**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРАВЛЕНКО**

|  |
| --- |
| Одобрена |
| решением Комиссии по соблюдению требований |
| к служебному поведению муниципальных служащих |
| и урегулированию конфликта интересов, |
| образуемой в Администрации города Муравленко |
| (протокол № 03 от 01.11.2019) |

**ПАМЯТКА**

**муниципальному служащему**

**Администрации города Муравленко**

**«Рекомендации**

**по соблюдению требований статьи 12**

**Федерального закона от 25 декабря 2008 года**

**№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»»**

**Муравленко**

**2019**

**ПАМЯТКА**

**Рекомендации**

**по соблюдению требований статьи 12 Федерального закона**

**от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

* + - Согласно [части 1](consultantplus://offline/ref=73795002BCE5EBC33660CE4627E3AF9518D96F839130181CC5EAE5084B093DB3494FC014E6e8D) [статьи 12](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E96yDJ5B) Федерального закона от   
      25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) **гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень**, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – перечень), в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы **имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги)** в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, **с согласия соответствующей комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).

**Гражданин обязан получать согласие комиссии при наличии в совокупности следующих факторов:**

1) **включение должности муниципальной службы в соответствующий перечень должностей** (перечень должностей, замещение которых предусматривает обязанности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

2) **осуществление отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления** в отношении организации, в которую он трудоустраивается, во время прохождения государственной или муниципальной службы;

3) **прошло менее двух лет со дня увольнения** гражданина с государственной (муниципальной) службы;

Период, в течение которого действует указанное ограничение, начинается со дня увольнения с государственной или муниципальной службы и заканчивается через два года.

4) **заключение трудового договора вне зависимости от размера заработной платы либо заключение гражданско-правового договора** (гражданско-правовых договоров), стоимость выполнения работ (оказания услуг) по которому (которым) составляет более ста тысяч рублей в течение месяца.

**Принятие решения о необходимости получения согласия комиссии является ответственностью бывшего муниципального служащего.**

Гражданин при определении необходимости получения согласия комиссии должен оценить свои должностные (служебные) обязанности на предмет взаимодействия с организацией, ознакомиться с правоустанавливающими, отчетными и иными документами организации в части возможного наличия взаимосвязи сферы деятельности организации с полномочиями (функциями) государственного или муниципального органа, в котором он ранее замещал должность, в целях принятия решения об осуществлении либо неосуществлении им в отношении данной организации отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления.

**За согласием на трудоустройство в комиссию может обратиться также государственный (муниципальный) служащий, планирующий свое увольнение.**

* + - В соответствии с [частью 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E96yDJ5B) Федерального закона № 273-ФЗ на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы возложена обязанность при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в [части 1](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E97yDJDB) данной статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

Данный Перечень утвержден постановлением Администрации города Муравленко от 26.12.2016 № 552 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы Администрации города Муравленко, при замещении которых муниципальные служащие Администрации города Муравленко обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (далее – Перечень).

**Обязанность гражданина – бывшего государственного (муниципального) служащего информировать работодателя** **о замещении должности, включенной в перечень,** **распространяется на все случаи** замещения на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в организации, в которую он трудоустраивается, работы (оказания данной организации услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) **вне зависимости от того, входили или нет отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией в должностные (служебные) обязанности по замещаемой гражданином ранее должности муниципальной службы.**

* + - Часть 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает обязанность работодателя сообщать о трудоустройстве (заключении гражданско-правового договора) бывшего государственного (муниципального) служащего по последнему месту его службы.

Новым работодателем является любая организация, как коммерческая, так и некоммерческая, с которой гражданин – бывший государственный или муниципальный служащий планирует заключить, заключает или заключил трудовой либо гражданско-правовой договор. При этом в том числе имеются в виду и учреждения.

**Исполнение обязанности работодателя** в соответствии с [частью 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E96yDJ7B) Федерального закона № 273-ФЗ **сообщить в десятидневный срок о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы** осуществляется в порядке, установленном [постановлением](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA95858A0ABD250021A811AD5DA80BCyAJ5B) Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

**Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией**

* Это полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Для целей настоящей памятки **осуществление функций государственного, муниципального (административного) управления предполагает в том числе:**

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

осуществление государственного надзора и контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организацию продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

участие государственного или муниципального служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

**Условия, исключающие необходимость исполнения обязанностей**

* Существенным условием, наличие которого является необходимым для исполнения вышеуказанных обязанностей, является замещение бывшим гражданским или муниципальным служащим только той должности, которая включена в Перечень. Иными словами, если бывший муниципальный служащий замещал должность, не включенную в Перечень, то получать согласие комиссии, информировать работодателя не требуется, равно, как работодателю не требуется направлять сообщение по последнему месту службы такого гражданина.

Случаями, когда **получение согласия комиссии не требуется**, являются следующие ситуации:

гражданин переходит на работу в другой государственный (муниципальный) орган;

гражданин участвует в деятельности органа управления коммерческой организацией в случаях, установленных федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6CFC1BC8AD79F6220FCD87B805A4E30D1022BB7454AB576847642580DDO1KDE);

гражданин осуществлял отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления, направленные на неопределенный круг лиц в конкретной сфере, в которой функционирует организация (подготовка правовых актов и иных управленческих решений, связанных с регулированием данной сферы деятельности), и при этом не совершал действий, которые могли создать для данной организации наряду с другими организациями в данной сфере привилегии и приоритеты.

Обязанность сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы гражданина обусловлена необходимостью предупреждения возникновения коллизии публичных интересов государства и частных интересов гражданина и установлена в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорке 31 октября 2003 года резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

В указанной связи **направление сообщения также не требуется в случае** перехода гражданина с государственной или муниципальной службы на работу в другой государственный (муниципальный) орган, поскольку такой переход не изменяет публичного статуса правоотношений между субъектами.

**Последствия нарушения гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим обязанности сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы**

* + - Несоблюдение гражданином, замещавшим должность государственной (муниципальной) службы, включенную в Перечень, после увольнения с государственной (муниципальной) службы требований о получении согласия комиссии, а также о сообщении работодателю сведений о последнем месте своей службы влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора, заключенного с указанным гражданином (часть 3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).

Так, абзац пятый статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в качестве основания для прекращения трудового договора предусматривает нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы.

**Ответственность работодателя за неисполнение обязанности сообщить о заключении с гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового (гражданско-правового) договора**

* + - Неисполнение работодателем обязанности в десятидневный срок сообщать о заключении трудового или гражданского-правового договора бывшему представителю нанимателя (работодателю) государственного (муниципального) служащего по последнему месту его службы является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=03AA54B614D1B7FECA01552FA8AE41569EEE555DE614251D6250CF87D1906E1ACFE4B91E0F9691BDHFw7C) Российской Федерации (часть 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).

Указанное правонарушение является административным в силу статьи 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях .

Согласно указанной [статье](consultantplus://offline/ref=5985193227A97E87D58D33A00923DAF6E1A3B03FF0F3D0184C58AA00B7ED27389A2C6F0179A5AD3AD136B3CF69B14EE3A77B3B834168u6z3L) КоАП РФ привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного (муниципального) служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного (муниципального) служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5985193227A97E87D58D33A00923DAF6E1A0B531FEF6D0184C58AA00B7ED2738882C370F7BA4B3308579F59A65uBzAL) № 273-ФЗ, - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей;

на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.